

Participatievisie Oss

Samenwerken is in Oss
vanzelfsprekend.

Samen doen we het beter.
Wij willen ondersteunen zodat
iedereen mee kan doen.

En we geloven dat we alleen samen
iets moois kunnen creëren voor Oss.

Inwoners weten tenslotte wat er
speelt én wat er nodig is.

We werken aan een nieuwe balans
tussen de kracht van de Osse
gemeenschappen, dorpen en wijken en
de kracht van onze gemeentelijke
structuren.

**Vandaar dat wij meer participatieve
processen gaan organiseren én
tegelijkertijd zelf ook willen
participeren in burgerinitiatieven.**

Vertrekpunt: Impact op de omgeving

In Oss vinden we dat de mate waarin je mensen betreft bij een plan in verhouding moet staan tot de impact die dat plan op de bestaande omgeving heeft.

In het algemeen geldt: hoe meer impact een plan of ontwikkeling heeft, hoe belangrijker betrokkenheid van inwoners is.

Een grotere impact van een plan vraagt om uitgebreidere onderbouwing van gemeentelijke besluiten.

Dus hoe groter de impact, des te belangrijker de omgevingsdialoog.

Hoe weet je als **initiatiefnemer** hoe je de omgevingsdialoog het beste kan invullen?

Gebruik de **IMPACTmeter Oss**

- Door de meters op de volgende pagina in te vullen, krijg je een beeld van het effect van het plan op de omgeving.
- Geef per onderwerp een cijfer dat het beste bij het plan past. Tel de punten bij elkaar op. Dit geeft een **indicatie** van de impact.
- De uitkomst geeft houvast bij het bepalen van welke vorm en intensiteit van de omgevingsdialoog passend is.
- De IMPACTmeter is een **hulpmiddel**, en er kunnen geen rechten of plichten aan ontleend worden.



Intentie van omgevingsdialoog

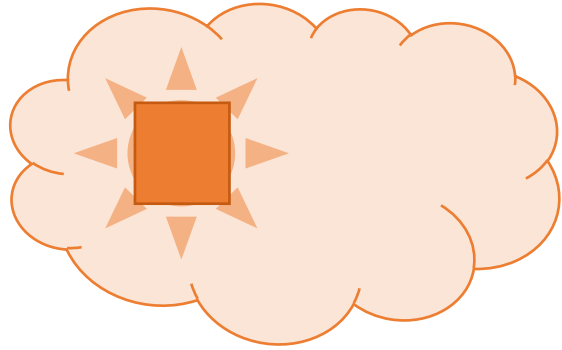
Initiatiefnemers en belanghebbenden kunnen verschillende motieven hebben om mee te doen aan een omgevingsdialoog.

Die motieven hoeven niet op een lijn te liggen. Initiatiefnemers streven vaak naar draagvlak, belanghebbenden juist naar inhoudelijke aanpassingen van plannen.



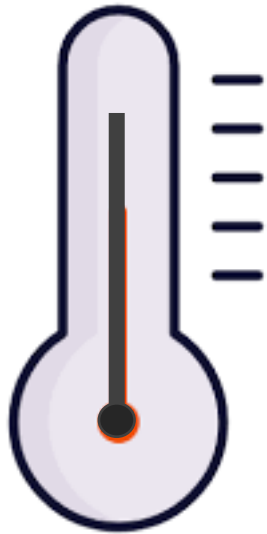
Voor elke **fase** waarin een initiatief zich bevindt kan opnieuw gekeken worden welke invulling gegeven wordt aan de omgevingsdialoog.


- Zo draait het in de **Initiatieffase** vaak om het in kaart brengen en wegen van verschillende perspectieven om te bepalen of het initiatief doorgang kan vinden.
- In de **Ontwerpfase** gaat het vooral om de vertaling van alle mogelijkheden en voorwaarden in een technisch kloppend en gedragen ontwerp.
- In de **Realisatiefase** is het belangrijk om aandacht te besteden aan de dialoog rondom de tijdelijke overlast rond bijvoorbeeld een evenement of bouwperiode.
- In de **Beheerfase** is het van belang om gemaakte afspraken over het beperken van overlast met elkaar te monitoren en waar nodig bij te sturen.



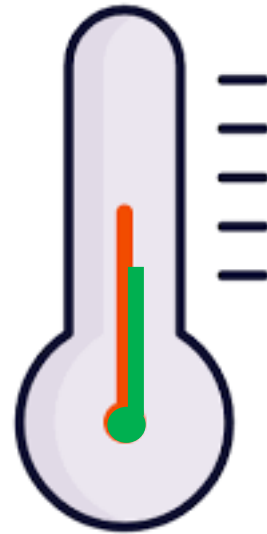
Osse IMPACTmeter


De drie aspecten wegen alle drie mee, met een wat zwaarder accent op impact op de omgeving en samenleving.



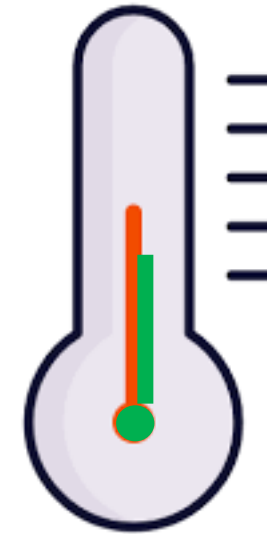
 Impact op **Locatie**


Hierbij gaat het om de ruimtelijke impact van het initiatief op de specifieke locatie.



 Impact op **Omgeving**

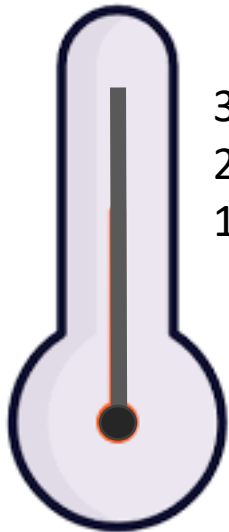
*Hierbij gaat het om de ruimtelijke impact van het initiatief op de bestaande, directe omgeving **van de locatie**.*



 Impact op **Samenleving**

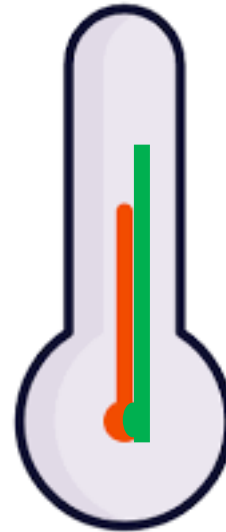
Hierbij gaat het om de bredere impact van het initiatief op de samenleving.

Osse IMPACTmeter



- 3. Grote impact
- 2. Middelgrote impact
- 1. Kleine impact

Impact op drie niveaus

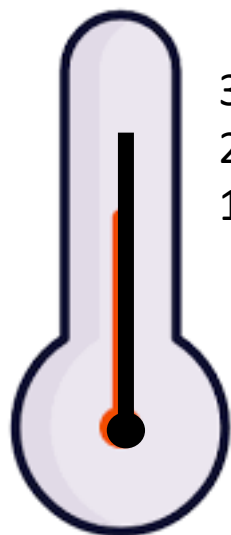
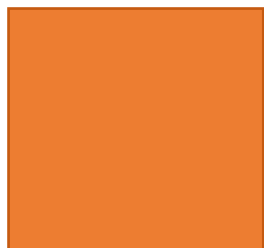


Positieve impact

Negatieve impact

Positieve en negatieve impact

Osse IMPACTmeter



3. Grote impact
2. Middelgrote impact
1. Kleine impact

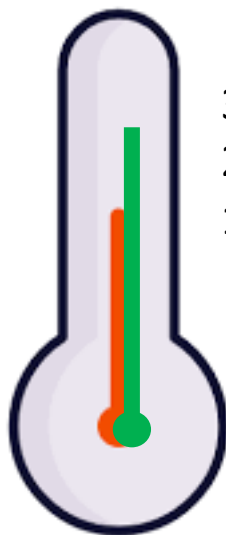
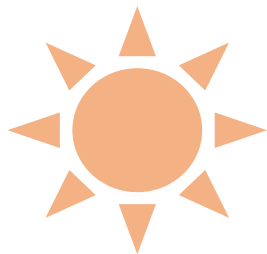
Impact op **Locatie**

Hierbij gaat het om de ruimtelijke impact van het initiatief op de specifieke locatie.

Impact op

- Gebiedsontwikkeling, herstructurering
- Locatiekeuze, plangebied
- Aantal en soort grondeigenaren
- Aantal en soort initiatiefnemers
- Ruimtelijke impact/verandering
- Aantallen woningen en voorzieningen
- Complexiteit, multifunctionaliteit
- **Of juist** Kleine aanpassingen (bijgebouw, boom kappen, dakterras)
- ...

Osse IMPACTmeter



3. Grote impact
2. Middelgrote impact
1. Kleine impact

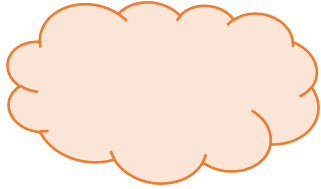
Impact op **Omgeving**

Hierbij gaat het om de ruimtelijke impact van het initiatief op de bestaande, directe omgeving **van de locatie**.

Positieve of **negatieve** impact op

- Belendende gebouwen
- Verkeer en parkeren
- Groen en klimaat
- Milieu (geluid, geur, stof)
- Voorzieningenniveau
- Beleving openbare ruimte
- Leefbaarheid, veiligheid
- Omwonenden, belanghebbenden
- Planschade, nadeelcompensatie
- ...

Osse IMPACTmeter



3. Grote impact
2. Middelgrote impact
1. Kleine impact

Impact **op de samenleving**

Hierbij gaat het om de bredere impact van het initiatief op de samenleving.

Positieve of **negatieve** impact op

- Emoties in samenleving
- Polarisatie (samenleving, burenruzie)
- Sociale cohesie
- Politieke stabiliteit
- Media aandacht
- Geschiedenis
- Toekomst van de stad en haar inwoners
- Specifieke doelgroepen
- Meerdere overheden/partijen betrokken
- ...

Relatie met besluiten



- Melding, vergunningsvrij, bedenkvrij
- Omgevingsvergunning
- Andere vergunningen?
- Vergunning BOPA
 - Regulier
 - Uitgebreid
- Wijziging omgevingsplan
- Gebiedsontwikkeling, herstructurering
- Gebiedsvisie, locatiekeuze, MER procedure
- Omgevingsvisie

BEOORDELEN VAN DE PARTICIPATIE

Wanneer je een omgevingsvergunning aanvraagt, weegt de gemeente ook de participatie mee, rekening houdend met de omvang van je initiatief.

De gemeente kijkt naar

- A. Wie heb je betrokken ?
- B. Hoe heb je hen betrokken?
- C. Wat heb je gedaan met de resultaten van de participatie?



Relatie met besluitvorming gemeente

“Heb ik als vergunningverlener of planvormer voldoende informatie om mijn besluit te onderbouwen? Heb ik voldoende informatie om de participatie te kunnen beoordelen?”

Omgevingsdialoog passend bij de IMPACT van het initiatief

A. INFORMEREN VAN DIRECTE OMGEVING

- Dialoog is vanzelfsprekend, ook bij initiatieven die een beperkte invloed hebben op anderen.
- Hier worden initiatiefnemers op geattendeerd.

Bijvoorbeeld: in gesprek met burens, een appgroep met betrokkenen, plan delen per mail, plan ophangen op wijkinformatiepunt

3-4

impactpunten

B. VORMVRIJE INVULLING OMGEVINGSDIALOOG

- Gemeente heeft informatie nodig om besluitvormende rol in te vullen.
- Invulling van de omgevingsdialoog is vormvrij.
- Initiatiefnemers ontvangen hiervoor wel een handreiking met tips.

Bijvoorbeeld: bijeenkomsten voor buurtgenoten, social media, bouwapp, wijkplatform, info in lokale krant, poll/enquête, ook toekomstige bewoners betrokken

5-7

impactpunten

C. AFSPRAKEN OVER OMGEVINGSDIALOOG NOODZAKELIJK

- Gemeente geeft kaders mee voor de invulling van de omgevingsdialoog.
- De invulling hiervan door de initiatiefnemer wordt getoetst en meegewogen bij besluitvorming.

Bijvoorbeeld: afspraken over wie wordt betrokken, waarover en wanneer, de rol van bevoegd gezag en initiatiefnemer, beïnvloedingsruimte. Opnemen in participatieplan of omgevingsdialoogplan.

8-9

impactpunten

Osse IMPACTmeter

Impact op Organisatie en Financiën

De impact van een initiatief op de organisatie of financiën is geen graadmeter voor het bepalen van de invulling van de omgevingsdialoog en is dus niet opgenomen als aparte meter.

Initiatieven variëren wel in de impact die ze intern hebben en de besluitvormingsprocedures die ermee gepaard gaan. Het is goed om daar bij de inrichting en de aansturing van processen rekening mee te houden. Bijvoorbeeld door het interne proces voor de drie soorten invulling van de omgevingsdialoog in kaart te brengen en hierover intern en extern te communiceren.

Impact op Organisatie

- Multidisciplinair
- Integrale aanpak
- Meerdere samenwerkingspartners
- Meerdere overheden
- P&C cyclus, begrotingscyclus
- Handhaving
- ...

Impact op Financiën

- Investeringskrediet
- Planschade en compensatie
- Investeringskrediet
- Subsidies en leningen
- Belastingen en heffingen
- Investeringskrediet door derden
- ...

Proces gebruik impactmeter

1. Initiatiefnemer vult voor zichzelf de impactmeter in en onderbouwt op basis van de uitkomst welke invulling hij of zij wil geven aan de participatie (A, B of C).
2. In geval van keuze voor B of C informeert hij de gemeente over deze keuze. Dit hoeft nog geen uitgewerkt plan voor de omgevingsdialoog te zijn.
3. De gemeente vult de impactmeter in en checkt of zij op dezelfde invulling uitkomt. Indien dat het geval is wordt deze keuze naar de initiatiefnemer toe bevestigd.
 - In geval van keuze B wordt de Handreiking Omgevingsdialoog toegezonden, boordevol tips voor hoe de initiatiefnemer kan zorgen voor benodigde informatie voor besluitvorming.
 - In geval van keuze C wordt aan de initiatiefnemer gevraagd om een omgevingsdialoogplan op te stellen als onderdeel van het projectplan, met daarin beschreven wie wanneer betrokken wordt en hoe de weging van belangen en vertaling naar het plan zal plaatsvinden. Indien nodig/gewenst kan de gemeente hierbij adviseren.
4. In geval van C wordt de gekozen invulling ook gedeeld met college en/of raad.
5. De gemeente werkt de precieze procesgang (meldpunt, routing, procedure bij A, B en C verder uit en communiceert hierover in de handreiking. Dit proces is gelijk voor alle initiatiefnemers.
6. In de sessie over Handhaving bespreken we hoe de gemeente kan monitoren of de initiatiefnemer zich aan het plan houdt en of de kwaliteit van de participatie voldoende is. Daarbij komen ook vragen aan de orde als of het advies van de gemeente bindend is, wat er gebeurt als het niet wordt opgevolgd, niet goed wordt uitgevoerd of achteraf niet toereikend blijkt. En of initiatiefnemer bij positief advies vooraf gevrijwaard is door de gemeente.



Voorbeelden van initiatieven met IMPACTpunten

- Melding, vergunningsvrij
- Omgevingsvergunning
- Reguliere vergunning BOPA
- Uitgebreide vergunning BOPA
- Wijziging omgevingsplan
- Gebiedsontwikkeling, herstructurering
- Gebiedsvisie, locatiekeuze, MER procedure
- Omgevingsvisie

- Collectieve moestuin 3-4 => A
- Aanbouw 3 => A
- 8 woningen stedelijk gebied 4-5 => B
- Vluchtelingenopvang 8-9 => C
- Sanering agrarische bestemming 3-4 => B
- Sociale woningbouw 5-7 => B
- Windmolens 9 => C
- Omgevingsvisie 9 => C

Bepaalde beleidsregels zoals uitgebreide BOPA en wijziging omgevingsplan vragen altijd om een uitgebreide onderbouwing, waardoor je altijd bij B uitkomt, ongeacht de score op de impactmeter. De MER resulteert automatisch in C.

De gemeente kan afwijken van de uitkomst van de impactmeter. De impactmeter is slechts een hulpmiddel bij het bepalen van de invulling van de omgevingsdialog.